

Onderwerp Plan van aanpak commissie Hertogh inzake
zuidelijke ringweg

Steller J. Engels

De leden van de raad van de gemeente Groningen
te
GRONINGEN

(embargo tot donderdag 28 maart, 08:30 uur)

Telefoon (050) 367 83 31 Bijlage(n) 2

Ons kenmerk

Datum 27-03-2019 Uw brief van

Uw kenmerk -

Geachte heer, mevrouw,

Hierbij ontvangt u het rapport “Waar een wil is, komt een weg” en het “Plan van Aanpak Commissie Hertogh”. In het vertrouwen dat we hiermee een stabiele basis hebben gelegd voor het verdere verloop van het project Aanpak Ring Zuid gaan wij in deze brief kort in op bijgaande stukken.

Bij het opstellen van deze brief hebben wij de motie ‘Duidelijkheid rondom aanleg zuidelijke ringweg’, betrokken.

Commissie Hertogh

Op 18 september 2018 hebben wij bekend gemaakt dat de opdrachtgever stuurgroep Aanpak Ring Zuid (ARZ) en opdrachtnemer Combinatie Herepoort (CHP) een adviescommissie in het leven hebben geroepen om oplossingsrichtingen aan te dragen voor het vervolg van de ombouw van de zuidelijke ringweg. Onder leiding van de voorzitter prof. dr. ir. M.J.C.M. Hertogh heeft de commissie onderzocht hoe ARZ en CHP het beste om kunnen gaan met een verantwoorde voortgang van het project. Er is door de commissie gekeken naar de planning van het project, de kwaliteit van de voorbereiding, de kwaliteit van het werk en de samenwerking tussen opdrachtgever en opdrachtnemer. Op 20 december 2018 presenteerde de commissie haar voorlopige bevindingen aan de stuurgroep ARZ en opdrachtnemer CHP. U bent hier per brief over geïnformeerd (73339-2018). De stuurgroep ARZ en CHP hebben in december aangegeven de aanbevelingen van de commissie Hertogh op hoofdlijnen te onderschrijven. Onder leiding van professor Hertogh is de afgelopen maanden door ARZ en CHP in gezamenlijkheid constructief gewerkt aan de uitwerking van de aanbevelingen.

Het advies van de commissie Hertogh van december 2018 is de afgelopen maanden vertrouwelijk gehouden. Reden hiervoor was dat er sprake was van een vertrouwelijke setting, waarin de aanbevelingen door ons samen met CHP onder begeleiding van Hertogh werden uitgewerkt. Om dit proces vruchtbaar te laten zijn, was cruciaal dat wij ons hielden aan de afspraak tussen de commissie en ARZ en CHP dat de onderlinge communicatie in het kader van het Commissie-traject open en vertrouwelijk van aard zou zijn. Verder kon vroegtijdige openbaarmaking de onderhandelingsposities tussen partijen over het al dan niet implementeren van de aanbevelingen (negatief) beïnvloeden en daarmee schadelijk zijn voor de economische en/of financiële belangen van opdrachtgevers en/of opdrachtnemer. De vertrouwelijkheid kan nu worden opgeheven omdat er een Plan van Aanpak ligt met gezamenlijke afspraken. Daarmee is openbaarmaking ook niet meer van invloed op de onderhandelingsposities tussen partijen.

Aanbevelingen uitgewerkt

In het plan van aanpak zijn de volgende zeven aanbevelingen van een concrete uitwerking voorzien:

1. slagvaardige organisatie en overlegstructuur,
2. houding en gedrag,
3. herstart inhoudelijke werkwijzen,
4. alliantie voorzetten,
5. planning,
6. financiën,
7. plan vastleggen.

De uitwerking van de aanbevelingen moeten passen binnen het kader van de realisatieovereenkomst (ROK).

Er zijn in de afgelopen maanden belangrijke stappen door ARZ en CHP gezet om de werkzaamheden vlot te trekken. De duidelijkheid over de bouw van de Helperzoomtunnel is hier een voorbeeld van. Er ligt nu een concrete planning voor 2019 en is er een doorkijk tot en met 2024. Duidelijkheid waar u expliciet om heeft gevraagd. In de organisatie, samenwerking en de randvoorwaarden zijn concrete afspraken en acties vastgelegd. Wij hebben het vertrouwen dat met de opvolging van deze aanbevelingen een stabiele basis is gelegd voor het verdere verloop van het project.

Aanbevelingen in praktijk

Het project is en blijft gelet op de omvang en de soms uiteenlopende belangen complex. Daarom is het van belang om de uitwerking van de aanbevelingen en de verdere stappen hierin te monitoren. Wij zien hierop toe. Wij nemen dit onderdeel op in de voortgangsrapportage die u drie keer per jaar ontvangt.

Om te toetsen hoe de aanbevelingen in de praktijk werken hebben ARZ en CHP de aanbevelingen toegepast in het deelproject Helperzoomtunnel. Deze keuze is ingegeven door de urgentie om de tunnel nog in 2019 te realiseren.

De heer Hertogh heeft ook dit proces begeleid. De aanpak heeft als resultaat dat er overeenstemming is over de manier waarop de Helperzoomtunnel geplaatst kan worden. Op 12 maart jl. hebben we bekend gemaakt dat alle seinen op groen staan om de tunnel dit jaar te realiseren.

De speciale werkwijze van de Helperzoomtunnel wordt nu ook toegepast op de bouwkuip voor de verdiepte ligging. De knelpunten, risico's en kansen zijn met de nieuwe werkwijze door beide partijen goed in beeld gebracht en besproken. Met het plan van aanpak kunnen we weer toe naar een normale werkwijze.

Wij zijn blij dat de werkzaamheden aan de Helperzoomtunnel en de verdiepte ligging weer op gang komen. Stad en regio volgen de ontwikkelingen op de voet. Het project is gelet op de impact en de ontstane situatie terecht een onderdeel van het publieke debat. De zuidelijke ringweg is en blijft een complex project.

Rollen en verantwoordelijkheden

De samenwerkende overheden hebben kennisgenomen van het rapport van de commissie. Zij stemmen in met de aanbevelingen zoals weergegeven in het rapport en geven de projectorganisatie opdracht dit uit te voeren.

De gemeente is één van de samenwerkende overheden binnen het project, waarbij wij als gemeente verschillende rollen op ons nemen: we zijn opdrachtgever, wegbeheerder/ eigenaar, uitvoerder en samenwerkingspartner. Naast deze samenwerking hebben wij een publiekrechtelijke verantwoordelijkheid als bevoegd gezag. Met onze deelname aan het project willen wij bijdragen aan het realiseren van de gezamenlijke doelstellingen: een toekomstbestendige oplossing voor de bereikbaarheid en leefbaarheid. Rijk en provincie zijn risicodragend voor respectievelijk de plankosten en de uitvoeringskosten. Rijkswaterstaat is contractueel opdrachtgever.

Motie Duidelijkheid rondom aanleg zuidelijke ringweg

In de vergadering van uw raad op 27 februari jl. heeft u een motie aangenomen die ons college oproept om op korte termijn bij/of na verschijning van de adviezen van de commissie Hertogh en de aanpak die daaruit voortvloeit, de raad te informeren over een aantal onderwerpen. Deze onderwerpen lichten wij toe:

- Planning: zie uitwerking, aanbeveling 5.
- Uitvoerbaarheid: de opdracht van Hertogh was om op basis van het contract de belemmeringen in de samenwerking te onderzoeken en daarover aanbevelingen te geven.
- Boete: contractuele opdrachtgever (Rijkswaterstaat) heeft de mogelijkheid om betalingen op te schorten dan wel contractuele boetes of incentives ("prikkels tot nakoming") op te leggen wanneer niet aan contractuele verplichtingen wordt voldaan.

- Extra maatregelen: het werken midden in de bestaande stad, zoals vaak gememoreerd, kan niet zonder overlast voor omwonenden, ondernemers en weggebruikers. In het afgelopen jaar zijn maatregelen en acties ondernomen om ervaren hinder als gevolg van de vertraagde planning te verminderen. Door de inzet van o.a. CHP, Groningen Bereikbaar, het loket verkeer en werkzaamheden willen ARZ en CHP de hinder zo veel mogelijk beperken en meldingen oplossen waar het kan. De website, het loket, de wijkplatforms, de stewards helpen daarbij. De afgelopen jaren is hiermee ervaring opgedaan.
In de voortgangsrapportage is dit een van de thema's waarover u geïnformeerd wordt. Wij nodigen u graag uit voor een werkbezoek om hier nader over geïnformeerd te worden.
- Moties geluidsmaatregelen Groningen- West/ Hoogkerk: door de ontwikkelingen van het afgelopen jaar en de focus op het verbeteren van het bouwproces en de onzekerheid over de planning zijn hier nog geen besluiten over genomen. Wij zijn hierover nog in gesprek met de stuurgroep en komen hier op terug. Wij streven naar besluitvorming voor de zomer, uiterlijk 1 juli a.s.

Tenslotte

Wij constateren dat de projectorganisatie ARZ en CHP in korte tijd veel werk hebben verzet om de aanbevelingen van de commissie Hertogh nader uit te werken. Wij realiseren ons dat een groot deel van de aanbevelingen gaan over de processen die buiten het gezichtsveld van de bewoner, ondernemer en gebruiker van de ringweg liggen. Vertrouwelijkheid was nodig om de belangen van de opdrachtgever niet te schaden. Nu de aanbevelingen en het plan van aanpak er liggen en de werkwijze van Hertogh werkt, kunnen wij de stukken met u delen.

Wij kunnen ons voorstellen dat u vragen heeft. Wij organiseren graag een nadere toelichting van de heer Hertogh. Wij gaan graag met uw raad hierover in gesprek.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

de burgemeester,
Peter den Oudsten

de secretaris,
Diana Starmans

Deze brief is elektronisch aangemaakt en daarom niet ondertekend.

