

BESTUURSOVEREENKOMST ZUIDELIJKE RINGWEG GRONINGEN, FASE 2

ONDERGETEKENDEN

1. Minister van Verkeer en Waterstaat, handelend als bestuursorgaan en als vertegenwoordiger van de Staat der Nederlanden, de heer C.M.P.S. Eurlings, hierna te noemen: "het Rijk",
2. Het college van gedeputeerde staten van Provincie Groningen, handelend als bestuursorgaan, namens deze, de gedeputeerde Verkeer en Vervoer, handelend ter uitvoering van het besluit van Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen van 3 november 2009, en de Commissaris van de Koningin van provincie Groningen, handelend als vertegenwoordiger van Provincie Groningen, namens deze de heer M.J. Jager, hierna te noemen: "de Provincie",
3. Het College van Burgemeester en Wethouders van gemeente Groningen, handelend als bestuursorgaan, namens deze de wethouder Verkeer en Vervoer, handelend ter uitvoering van het besluit van het College van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Groningen van 3 november 2009, en de burgemeester van gemeente Groningen, handelend als vertegenwoordiger van gemeente Groningen, namens deze mevrouw C.T. Dekker, hierna te noemen: "de Gemeente",

De Provincie en de Gemeente worden gezamenlijk genoemd: "de Regionale partijen",
het Rijk en de regionale partijen worden gezamenlijk genoemd: "Partijen".

OVERWEGINGEN

- a. Partijen wensen gezamenlijk een integrale en duurzame oplossing te bieden voor de problemen op het gebied van doorstroming, bereikbaarheid, leefbaarheid, veiligheid, barrièrewerking en stedelijke vernieuwing op en rond de A7 Zuidelijke Ringweg Groningen.
- b. In overeenstemming met de afspraken van het bestuurlijk overleg MIT¹ najaar 2005 – is in plaats van de planstudie voor de A7 Zuidelijke Ringweg Groningen, fase 2 een gebiedsgerichte verkenning (Verkenning Alternatief Zuidelijke Ringweg) gestart naar de effecten van de eerste fase van de Zuidelijke Ringweg en de getroffen OV-maatregelen. Afgesproken werd dat deze verkenning conform het MIT-spelregelkader zou worden beoordeeld. In samenhang met verdere afspraken in het kader van de netwerkanalyse Groningen – Assen zou eind 2006 een besluit genomen worden over het vervolgtraject.
- c. In het bestuurlijk overleg MIT najaar 2006 hebben de Partijen vastgesteld dat er op dat moment geen overeenstemming bereikt kon worden over de Verkenning Alternatieven Zuidelijke Ringweg Groningen (VAZ).
- d. Uit de, gezamenlijk door Partijen uitgevoerde, Verkenning Zuidelijke Ringweg Groningen 2e fase (Afronding regionale verkenning volgens het MIT Spelregelkader, november 2007), is gebleken dat er vanuit regionaal perspectief, de deur-tot-deur benadering, een verkeer- en vervoerprobleem is die een verdere ontwikkeling van de regio Groningen - Assen en zelfs breder, bemoeilijkt.

¹ Meerjarenprogramma Infrastructuur en Transport

- e. In het bestuurlijk overleg MIRT² voorjaar 2007 heeft het Rijk het probleem van de Zuidelijke Ringweg Groningen herkend en erkend, waarbij er, gelet op de verwachte verkeersproblematiek, op zich reden is om een planstudie te starten, maar niet eerder dan dat er zicht is op financiering van het project.
- f. In het bestuurlijk overleg MIRT voorjaar 2008 hebben Partijen afgesproken om te werken volgens de kabinetsreactie op het advies van de commissie Versnelling Besluitvorming Infrastructurele Projecten. In lijn met het advies van de commissie is, als tussenstap tussen de uitgevoerde Verkenning Zuidelijke Ringweg Groningen (fase 2) en het Planstudiebesluit, de periode tussen mei 2008 en juli 2009 benut voor het bepalen van een zogenaamde 'bestuurlijke voorkeursvariant'. Bij de vaststelling daarvan zijn bewoners, gebruikers en andere belanghebbenden betrokken.
- g. In het Convenant rijk – regio Regiospecifiek Pakket Zuiderzeelijn³ (hierna te noemen "RSP convenant"), getekend 23 juni 2008, is € 624 miljoen, waarvan € 200 miljoen ten laste van het MIRT, beschikbaar gesteld voor het concrete project A7-Zuidelijke Ringweg Groningen, fase 2 (genoemde bijdragen zijn kasbedragen, prijspeil 2007 en all in (inclusief BTW, Voorbereiding en Toezicht, Onvoorzien en Risico's).
- h. In het kader van de Verlengde verkenning Zuidelijke Ringweg Groningen fase 2 zijn diverse varianten onderzocht op het bestaande tracé en op een nieuw te ontwikkelen tracé, waarbij het uitgangspunt is dat er een robuuste oplossing komt, die de bestaande en toekomstige filevorming (rekening houdend met de mobiliteitsgroei als gevolg van de nog geplande ruimtelijke ontwikkelingen) op en rond de zuidelijke ringweg in Groningen op zou lossen.
- i. Ten behoeve van de afgesproken participatie is er een raadpleging georganiseerd waarbij de bewoners van Groningen, gebruikers van de Zuidelijke Ringweg Groningen en andere belanghebbenden de mogelijkheid kregen om zich te laten informeren en hun mening te geven over de plannen rond de zuidelijke ringweg inclusief de verschillende varianten.
- j. Ten behoeve van de ruimtelijke kwaliteit en stedelijke inpassing zijn een kwaliteitsteam en een stedenbouwkundig adviesbureau ingeschakeld om het ontwerp, binnen het beschikbaar budget, te optimaliseren.
- k. In het bestuurlijk overleg MIRT voorjaar 2009 hebben Partijen afgesproken om in juli 2009 te komen met een bestuurlijk voorkeursalternatief, passend binnen het budgettaire kader op basis waarvan een planstudie kan worden gestart welke dan conform de nog af te spreken planning kan worden doorlopen en afgerond.
- l. Op 2 juli 2009 heeft de Stuurgroep Zuidelijke Ringweg Groningen, bestaande uit de Regionale Partijen en Rijkswaterstaat Dienst Noord Nederland, een bestuurlijk voorkeursalternatief vastgesteld (zie bijlage A).
- m. Partijen hebben besloten om de definitieve afspraken met betrekking tot de Zuidelijke Ringweg Groningen vast te leggen in een Bestuursovereenkomst.
- n. In deze Bestuursovereenkomst wordt uitvoering gegeven aan deze afspraak.

² Meerjarenprogramma Infrastructuur, Ruimte en Transport

³ Tweede Kamer, vergaderjaar 2008-209, 31700 A, nr. 19

OVEREENKOMST

Artikel 1 - Doel van de bestuursovereenkomst

- a. Het doel van deze bestuursovereenkomst is het vastleggen van de afspraken inzake het project Zuidelijke Ringweg Groningen fase 2, te noemen "het Project".
- b. Beoogd resultaat van de afspraken in deze bestuursovereenkomst is de overeenstemming vastleggen over de realisering van het bestuurlijk voorkeursalternatief om zo een goede, veilige en duurzame autobereikbaarheid van de regio Groningen te realiseren. Daarbij wordt rekening gehouden met een goede ruimtelijke inpassing en leefbaarheid van het Project.
- c. Partijen spreken af dat het bestuurlijk voorkeursalternatief zal uitgaan van een oplossing op het bestaande tracé bestaande uit een variant met een verdiept liggende tunnelbak met overkluizingen ('tunneldeksels'), zoals beschreven in bijlage A bij deze bestuursovereenkomst.
- d. Het Rijk is Bevoegd Gezag, opdrachtgever en initiatiefnemer ten aanzien van de Zuidelijke Ringweg Groningen.

Artikel 2 - Reikwijdte planuitwerking

- a. Voor de planuitwerking van het Project wordt in samenwerking tussen Partijen een plan van aanpak opgesteld, waarin in ieder geval is opgenomen:
 - i. de opdrachtformulering (inclusief beoogd projectresultaat en projectafbakening);
 - ii. de aanpak, de te volgen wettelijke procedure en de tijdsplanning;
 - iii. de projectorganisatie (zie artikel 5)
 - iv. een inschatting van de externe studiekosten per jaar;
 - v. een inschatting van de personele inzet per jaar;
 - vi. de geografische gebiedsafbakening van het project;
 - vii. de wijze waarop en de mate waarin de markt bij de uitvoering kan worden betrokken;
 - viii. de wijze wanneer en waarop met regelmaat overleg wordt gevoerd met het Bevoegd Gezag;
 - ix. de wijze waarop de gezamenlijke communicatie door Rijkswaterstaat Dienst Noord Nederland en de Regionale partijen zal plaatsvinden.
- b. Het plan van aanpak wordt uiterlijk in het bestuurlijk overleg MIRT Landsdeel Noord-Nederland voorjaar 2010 door Partijen vastgesteld.

Artikel 3 - Budget en kosten

- a. Alle in dit artikel en alle andere artikelen genoemde bedragen luiden naar prijspeil 2007 (tenzij anders benoemd) en all in (inclusief BTW, Voorbereiding en Toezicht, Onvoorzien en Risico's).
- b. Genoemde bedragen worden jaarlijks geïndexeerd met het toegekende percentage van de Index Bruto Overheidsinvesteringen (IBOI).
- c. Het Project maakt onderdeel uit van de lijst van vijf concrete projecten, zoals opgenomen in het RSP convenant. De afspraken in het RSP convenant zijn onverkort van toepassing.
- d. In het RSP convenant (paragraaf 5.2) is opgenomen dat het totaal beschikbare budget ter bekostiging van het Project € 624 miljoen (zes honderd vierentwintig miljoen euro), hierna te noemen "het Budget", waarvan € 200 miljoen (twee honderd miljoen euro) ten laste komt van het MIRT. In aanvulling hierop zal de overige € 424 miljoen (vier honderd vierentwintig miljoen euro) worden bekostigd uit de overheidsbijdrage uit het RSP voor concrete bereikbaarheidsprojecten. Over de verdeling van de

- overheidsbijdrage voor de concrete bereikbaarheidsprojecten tussen het Rijk en de Regio zullen nadere afspraken worden gemaakt.
- e. In aanvulling op het gestelde in het RSP convenant spreken Partijen af dat het in het RSP convenant voor dit Project genoemde bedrag van € 624 miljoen taakstellend is.
 - f. In aanvulling op het gestelde in het RSP convenant en op lid d van dit artikel wordt gesteld dat de MIRT-bijdrage afkomstig is van de begroting van VenW en een gemaximaliseerde bijdrage betreft.
 - g. Alle aan het Project verbonden uitgaven, voor zover door Partijen geaccordeerd, worden uit het Budget bekostigd, onder meer:
 - kosten van de in artikel 5 bedoelde projectorganisatie;
 - collectieve voorbereidingskosten waaronder kosten van de planstudie inclusief de daarmee gemoeide personele kosten van partijen;
 - vergoedingen voor reële en geldige ontwerpinspanningen van de Deelnemers;
 - kosten van verwerving gronden en vastgoed;
 - kosten van leges van de infrastructuur;
 - betalingen aan de Opdrachtnemer;
 - kosten van toezicht tijdens de bouw;
 - aanspraken van derden naar aanleiding van de aanbestedingsprocedure;
 - nadeelcompensatie;
 - vergoeding van planschade;
 - kosten van bodemsanering;
 - toerekenbare verleggingkosten kabels en leidingen;
 - toerekenbare kosten vanwege archeologie;
 - kosten vanwege noodzakelijke natuurcompensatie;
 - kosten voor mobiliteitsmanagement en verkeersmaatregelen tijdens de realisatie;
 - andere kosten die zonder de voorbereiding of uitvoering van het Project niet waren ontstaan.
 - h. In afwijking van lid g van dit artikel draagt iedere Partij zelf de kosten van haar eigen lijnorganisatie ter realisatie van haar publiekrechtelijke taken en voor haar eigen bewaking van het Project. Bij geschillen over (definities van) lijnkosten en kosten voor het Project beslissen Partijen.
 - i. Partijen zich zullen inspannen om het bestuurlijk voorkeursalternatief binnen het taakstellend budget te realiseren.
 - j. Partijen spreken af dat, in overeenstemming met het RSP convenant (paragraaf 6), kostenstijgingen als gevolg van onvoorziene omstandigheden en wijziging van de scope van projecten binnen het RSP-budget worden opgevangen.
 - k. Indien en voor zover de in de planuitwerkingsfase verder te optimaliseren oplossingsvariant zich niet zou blijken te verhouden met de gewenste kwaliteitsniveaus, het binnen het RSP-convenant daarvoor beschikbare budget, of functionele randvoorwaarden, spreken partijen zich uit om:
 - i. hetzij specifieke onderdelen gefaseerd te realiseren, gegeven de functionele randvoorwaarden ten aanzien van bereikbaarheid en verkeersveiligheid;
 - ii. hetzij verdere wenselijkheden en mogelijkheden met elkaar in overeenstemming te brengen, met het streven om aan de eerdergenoemde kwaliteitsniveaus te kunnen voldoen;
 - iii. hetzij additionele financiële middelen te genereren, voor het vinden waarvan de verantwoordelijkheid berust bij de regionale partijen die daartoe het initiatief zullen nemen;
 - l. Indien de in lid j en lid k genoemde situatie van toepassing is, treden Partijen in overleg.

Artikel 4 - Onroerende zaken

Partijen zorgen ervoor dat de grond nodig voor de realisatie van het Project tijdig ter beschikking komt voor de uitvoering van het Project en dat de onbezwaarde eigendom van de grond binnen het Plangebied uiterlijk bij voltooiing van het Project zal berusten bij de volgende partijen:

- voor de rijksweg met toe- en afritten: bij het Rijk;
- alle overige grond: bij de Regionale partijen.

Artikel 5 - Projectorganisatie

- a. Partijen formeren een projectorganisatie met elk ten minste één vertegenwoordiger, die de voorbereiding en de uitvoering van het Project begeleidt en waarbij zo goed mogelijk gebruik wordt gemaakt van de deskundigheid, competenties en verantwoordelijkheden.
- b. Het Rijk wordt in de projectorganisatie vertegenwoordigd door Rijkswaterstaat Dienst Noord-Nederland.
- c. De uitvoering van het in artikel 1 lid c beschreven bestuurlijk voorkeursalternatief zal gezamenlijk worden opgepakt.
- d. In het plan van aanpak (zie artikel 2) worden onder meer de rol, taken, structuur en personele inzet van de Partijen van de projectorganisatie nader uitgewerkt.
- e. Er wordt daarnaast een Task Force Bereikbaarheid Groningen opgericht die voorstellen doet om de bereikbaarheid van de stad Groningen te garanderen tijdens de ombouw van de Zuidelijke Ringweg Groningen.

Artikel 6 - Beheersing bestuursovereenkomst

Partijen zien gezamenlijk toe op de uitvoering van de afspraken van de onderhavige bestuursovereenkomst. Hiertoe zal het halfjaarlijks bestuurlijk overleg het Bestuurlijk Overleg MIRT Noord-Nederland dienen als bestuurlijk gremium.

Artikel 7 - Publiekrechtelijke bevoegdheden

- a. Partijen verbinden zich jegens elkaar om voor de uitvoering van deze Overeenkomst benodigde publiekrechtelijke besluiten zodanig vast te stellen respectievelijk te nemen, dat de uitvoering van deze Overeenkomst publiekrechtelijk is toegestaan.
- b. Partijen zullen daarbij zoveel mogelijk, doch met inachtneming van wettelijke procedures en te betrachten zorgvuldigheid jegens derden, bevorderen dat de procedures tot verlening van (bestemmings- en uitwerkings)plannen, (bouw)vergunningen, ontheffingen en vrijstellingen met voortvarendheid worden doorlopen
- c. De in het kader van deze Overeenkomst door Partijen te verlenen publiekrechtelijke medewerking laat de publiekrechtelijke positie en bevoegdheden van Partijen onverlet.
- d. Partijen zullen steeds zorg dragen voor onderlinge afstemming van de publiekrechtelijke en privaatrechtelijke besluitvorming ten aanzien van het Project.
- e. Partijen spreken de voorkeur uit voor het realiseren van het Project zoals omschreven in artikel 1.
- f. De in lid e genoemde voorkeur laat onverlet dat Partijen afhankelijk zijn van door de wet gegeven procedures, die ter voorbereiding van de aanvang van het Project, moeten worden doorlopen.
- g. De in lid f bedoelde procedures kunnen ertoe leiden dat het Project anders moet worden uitgevoerd dan Partijen bij ondertekening van deze

bestuursvereenkomst voor ogen hebben. Indien dit het geval is, bezien Partijen of deze bestuursvereenkomst wijziging ofwel beëindiging behoeft.

Artikel 8 – Niet nakoming wegens veranderde omstandigheden

Indien een Partij een afspraak uit deze bestuursvereenkomst niet kan nakomen wegens overmacht, een omstandigheid als bedoeld in artikel 7, een onvoorziene omstandigheid als bedoeld in artikel 9 of omdat een daarvoor benodigd publiekrechtelijk besluit in het kader van de Tracéwet- en Wro-procedure niet tot stand is gekomen dan wel niet onherroepelijk is geworden, kan dit ertoe leiden dat het project niet kan worden uitgevoerd. Indien dit het geval is, bezien Partijen of deze bestuursvereenkomst wijziging dan wel beëindiging behoeft. Partijen treden hiertoe in overleg. Dit overleg vindt plaats binnen vier weken nadat een partij daartoe een mededeling heeft gedaan aan een andere partij. Partijen zullen in goed overleg bezien voor wiens rekening de in dit lid bepaalde omstandigheden behoren te komen en zullen zonodig deze bestuursvereenkomst wijzigen of beëindigen. Partijen zijn niet gehouden elkaar enige schade te vergoeden en zullen in goed overleg inventariseren welke reeds ter zake van deze bestuursvereenkomst in redelijkheid gemaakte kosten voor vergoeding in aanmerking kunnen komen.

Artikel 9 – Onvoorziene omstandigheden

- a. Partijen treden met elkaar in overleg als bedoeld in artikel 8, indien zich onvoorziene omstandigheden voordoen, welke van dien aard zijn dat naar de maatstaven van redelijkheid en billijkheid ongewijzigde instandhouding van deze bestuursvereenkomst niet mag worden verwacht.
- b. Partijen merken als onvoorziene omstandigheid in elk geval aan de situatie dat formele regelingen of besluiten leiden tot de niet of slechts gedeeltelijke goedkeuring, de schorsing of de vernietiging van besluiten die uit deze bestuursvereenkomst voortvloeien, één en ander met inbegrip van wijzigingen van wet- en regelgeving, beleidswijzigingen of onherroepelijke beslissingen van een overheid of rechterlijke instantie.

Artikel 10 – wijziging

Deze bestuursvereenkomst kan slechts schriftelijk worden gewijzigd of aangevuld en deze wijziging dan wel aanvulling behoeft de instemming van Partijen. De wijziging en de verklaringen tot instemming worden in afschrift als bijlage aan de bestuursvereenkomst gehecht. De (zakelijke inhoud) van de wijziging wordt gepubliceerd in de Staatscourant.

Artikel 11 – geschillen

- a. Bij geschillen zullen partijen als volgt handelen:
 - i. Een Partij die meent dat een geschil bestaat over de uitvoering van deze bestuursvereenkomst, deelt dat schriftelijk aan de andere partijen mee. De mededeling bevat een aanduiding voor het geschil.
 - ii. Binnen vier weken na de eerste schriftelijke mededeling, of zoveel eerder indien de aard van het geschil daarom vraagt, overleggen Partijen over een oplossing van het geschil, tenzij de aard van het geschil vraagt om onmiddellijk overleg.
 - iii. Indien binnen 2 maanden na melding van het geschil, zoals bedoeld in i, tussen Partijen geen overeenstemming is bereikt, staat het ieder van de Partijen vrij het geschil voor te leggen aan de bevoegde rechter te 's-Gravenhage.

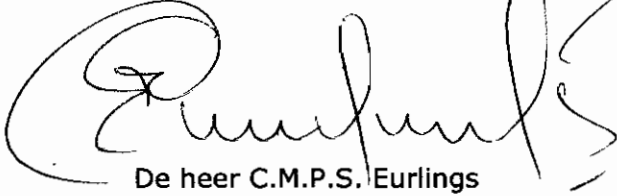
- b. Indien een bepaling van deze bestuursovereenkomst in enige mate nietig, vernietigbaar, ongeldig, onwettig of anderszins als niet-bindend moet worden beschouwd, zal die bepaling, voor zover nodig, uit deze bestuursovereenkomst worden verwijderd en worden vervangen door een bepaling die wél bindend en rechtsgeldig is en die de inhoud van de niet-geldige bepaling zoveel als mogelijk benadert. Het overige deel van de bestuursovereenkomst blijft in een dergelijke situatie ongewijzigd.

Artikel 12 – Slotbepalingen

- a. Deze bestuursovereenkomst treedt in werking op de dag na ondertekening en eindigt na oplevering van het project.
- b. Rechtsgevolgen welke voortvloeien uit deze bestuursovereenkomst en die naar hun aard geacht worden door te werken of eventueel ontstaan na beëindiging van deze bestuursovereenkomst, worden afgehandeld conform het bepaalde in deze bestuursovereenkomst.
- c. De bijlage bij deze bestuursovereenkomst vormt daarvan een integraal onderdeel. Ingeval van strijdigheid tussen het bepaalde in de bijlage en de bestuursovereenkomst prevaleert de bestuursovereenkomst.
- d. Na gunning zullen Partijen aanvullende afspraken maken in een Uitvoeringsovereenkomst.
- e. Binnen tien werkdagen na ondertekening van deze bestuursovereenkomst wordt de zakelijke inhoud daarvan door het Rijk gepubliceerd in de Staatscourant.

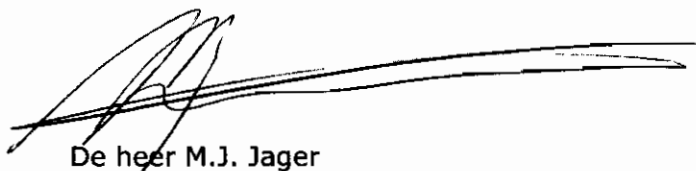
Aldus overeengekomen en in drievoud ondertekend,
te 's-Gravenhage, 10 november 2009,

DE MINISTER VAN VERKEER EN WATERSTAAT,



De heer C.M.P.S. Eurlings

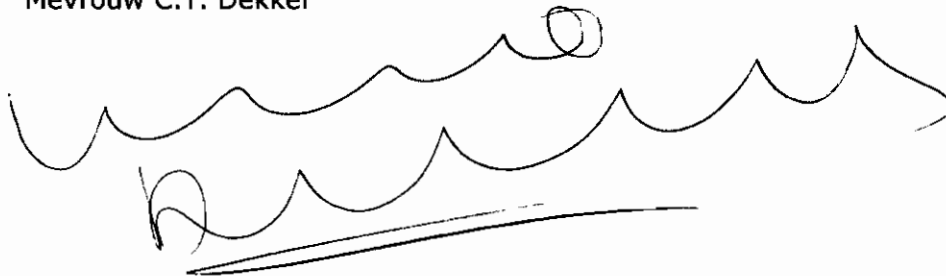
DE GEDEPUTEERDE VAN DE PROVINCIE GRONINGEN,



De heer M.J. Jager

DE WETHOUDER VAN VERKEER EN VERVOER,

Mevrouw C.T. Dekker



BIJLAGE

A. Omschrijving van het bestuurlijk voorkeursalternatief

Bijlage A

Omschrijving van het bestuurlijk voorkeursalternatief (het zogeheten Combinatiealternatief) zoals opgenomen in het besluit genomen door de Stuurgroep Zuidelijke Ringweg Groningen, d.d. 2 juli 2009)

- Tussen knooppunt Vrijheidsplein en Julianaplein de hoofdrijbaan en de parallel banen verhoogd.
- Een verdiepte ligging met deksels tussen Julianaplein en Europaplein, waarbij de hoofdrijbaan verdiept ligt en de parallelbaan op maaiveld.
- Tussen Europaplein en knooppunt Euvelgunne een verhoogde hoofdrijbaan op talud met daarnaast parallelbanen.
- Een compact knooppunt Vrijheidsplein met ongelijkvloerse aansluiting op de westelijke ringweg.
- Een compact Julianaplein met fly-overs maximaal 1 niveau hoger dan het huidige Julianaplein.
- Handhaven huidige Europaplein.
- Nieuwe aansluiting van de Ringweg ter hoogte van Bornholmstraat.