

Onderwerp Informeren over gewijzigde planning
OTB/MER Aanpak Ring Zuid

Steller Jeroen Engels

De leden van de raad van de gemeente Groningen
te
GRONINGEN

Telefoon (050) 367 8331 Bijlage(n) 2 Ons kenmerk RO13.3689834

Datum **22 MEI 2013** Uw brief van Uw kenmerk

Geachte heer, mevrouw,

In onze brief van 14 december 2012 (RO 12.3404192) hebben wij u geïnformeerd over de gewijzigde planning van het Ontwerp-Tracébesluit/Milieueffectrapport (OTB/MER) voor het project Aanpak Ring Zuid. Aanleiding hiervoor waren ontwikkelingen bij de toepassing van de nieuwe wet Geluidhinder 'Samen werken aan de uitvoering van nieuw geluidsbeleid' (SWUNG). Deze wet is voor rijkswegen op 1 juli 2012 in werking getreden. Onze verwachting toen was dat de inspraakprocedure voor het OTB/MER van het project Aanpak Ring Zuid nog voor de zomervakantie van 2013 kon worden afgerond. In deze brief brengen wij u op de hoogte van de laatste stand van zaken.

Publicatie gewijzigde geluidregisters in mei 2013.

In een brief d.d. 12 april 2013, gericht aan de Tweede Kamer, geeft de staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu een toelichting op de ontwikkelingen rond SWUNG, zie bijlage 1. In de brief laat zij weten dat de benodigde wijzigingen in de geluidsregisters in mei 2013 worden gepubliceerd. Deze geluidsregisters vormen de basis voor de vaststelling van definitieve geluidproductieplafonds en daarmee voor het geluidsonderzoek van het project Aanpak Ring Zuid. Dit heeft tot gevolg dat de minister van Infrastructuur en Milieu het OTB/MER voor het project Aanpak Ring Zuid bekend zal maken ná publicatie van de landelijke geluidsproductieplafonds in de Staatscourant.

Zienswijzenperiode na de zomervakantie.

Het 'wachten' van het OTB/MER op de publicatie van de geluidsproductieplafonds zorgt ervoor dat de zienswijzenperiode van zes weken in elk geval voor een groot deel in de zomervakantie terecht zou komen. Wij vinden dit onwenselijk, omdat dit afbreuk zou doen aan een zorgvuldige afstemming met de inwoners, ondernemers en maatschappelijke organisatie over voorgenomen plannen voor zowel de nieuwe zuidelijke ringweg als voor het onderliggend wegennet. Daarom hebben wij in goed overleg met het rijk en de provincie besloten de zienswijzenperiode voor het OTB/MER en de ontwerp-inrichtingsplannen pas na de zomervakantie te laten starten, zodat een ieder in staat wordt gesteld de maximale periode van 6 weken te benutten om op de plannen te reageren. Wij nemen daarvoor de zomervakantie voor het voortgezet onderwijs als uitgangspunt. Dit betekent dat de aankondiging van de publicatie van het OTB/MER en de ontwerp-inrichtingsplannen plaatsvindt op donderdag 29 augustus 2013.

De zienswijzenperiode loopt vervolgens van vrijdag 30 augustus tot en met vrijdag 11 oktober 2013. In deze periode zal de projectorganisatie Aanpak Ring Zuid onder andere een aantal informatie- en inspraakbijeenkomsten organiseren.

Planning Tracébesluit.

Op dit moment wordt nog in overleg met het Ministerie van Infrastructuur en Milieu onderzocht welke gevolgen deze ontwikkeling heeft voor de planning van het Tracébesluit (TB). De besluitvorming met betrekking tot de ontwerp-inrichtingsplannen en de omgevingsvergunning voor de Helperzoomtunnel zullen op de nieuwe planning van het TB worden aangepast, zodat ook deze onderdelen parallel aan het TB in de besluitvorming worden betrokken.

Bespreking in uw raad.

Gezien de omvang van het project en de impact ervan op de stad hecht ons college aan een bespreking van het OTB/MER in uw raad. Daarbij gelden de grenzen van de zienswijzeperiode ook voor een eventuele formele reactie vanuit de gemeenteraad, indien uw raad hier aanleiding toe ziet. Om uw raad in staat te stellen de inbreng vanuit de stad daarbij te betrekken geven wij u in overweging mee deze bespreking aan het einde van de zienswijzeperiode te houden, bijvoorbeeld in een extra vergadering van de raadscommissies Beheer & Verkeer en Ruimte & Wonen, begin oktober 2013. In dat geval wordt uw raad in staat gesteld de ingebrachte zienswijzen tot op dat moment te betrekken bij uw afweging. Indien gewenst, kun in een extra raadsvergadering tot besluitvorming over standpunt overgaan.

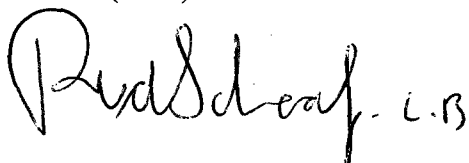
Wij wisselen graag met uw raad nader van gedachte over de door u wenselijk geachte procedure, bijvoorbeeld in de raadscommissie Beheer en Verkeer van 5 juni a.s. of in het presidium. De gezondheidseffectscreening (GES) die in onze opdracht wordt gehouden, loopt parallel aan de planning van het OTB/MER.

Tijdens de extra vergadering van begin oktober 2013 zou ook het optimalisatiepakket en de prioritering van de optimalisaties aan de orde kunnen worden gesteld. Graag horen wij ook hierop uw reactie. In bijlage 2 hebben wij een raadbehandelplan toegevoegd om het proces voor uw raad inzichtelijk te maken. Hierin worden per besluit het bevoegd gezag en de beïnvloedingsmomenten door de raad weergegeven. Daarbij gaan wij ook in op de procedure rondom de ontwerp-inrichtingsplannen voor de vier deelgebieden: Maaslaan, Vondellaan, Helpman-Coendersborg en de deksels Sterrebos, plein Oosterpoortwijk- de Linie.

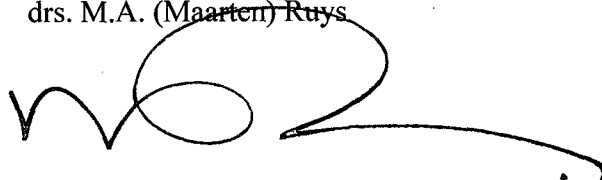
Wij vertrouwen erop u met deze brief voldoende geïnformeerd te hebben over de laatste stand van zaken van het project Aanpak Ring Zuid.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

de burgemeester,
dr. J.P. (Peter) Rehwinkel



de secretaris,
drs. M.A. (Maarten) Ruys



Ministerie van Infrastructuur en Milieu

Retouradres Postbus 20901 2500 EX Den Haag

de voorzitter van de Tweede Kamer
der Staten-Generaal
Binnenhof 4
2513 AA DEN HAAG

**Ministerie van
Infrastructuur en Milieu**

Plesmanweg 1-6
2597 JG Den Haag
Postbus 20901
2500 EX Den Haag
T 070-456 0000
F 070-456 1111

Ons kenmerk
RWS-2013/7434

Datum 12 april 2013
Onderwerp Geluidregisters spoor en rijkswegen

Geachte voorzitter,

Op 1 juli 2012 is SWUNG (Samen Werken Uitvoering Nieuw Geluidbeleid) van kracht geworden. Geluid van rijkswegen en spoor is daarmee gebonden aan grenzen om omwonenden tegen geluidoverlast te beschermen. Hierdoor zijn er wettelijke normen voor de hoeveelheid geluid die het verkeer op weg of spoor maximaal mag produceren. Deze norm wordt een geluidproductieplafond genoemd. In de wet is vastgelegd dat het geluid niet onbeheerst mag toenemen. Op ongeveer 60.000 punten langs de weg en ongeveer 60.000 langs het spoor (zogenaamde referentiepunten) is met de geluidproductieplafonds de maximaal toegestane hoeveelheid geluid vastgelegd. Dit is gedaan door gebruik te maken van brongegevens, zoals informatie over het soort wegdek en intensiteiten. Al deze gegevens zijn opgenomen in de zogenaamde geluidsregisters, die met de grootste zorg zijn samengesteld op basis van een grote hoeveelheid bestaande data. De instelling van deze registers is de eerste gelegenheid dat een dergelijk grote diversiteit aan (geluid)gegevens bijeengebracht is. De beheerders van de registers werken voortdurend aan de verbetering van de gegevensbestanden. Dat dergelijke complexe gegevensbestanden onvolkomenheden bevatten is niet te voorkomen. Zo is medio 2012 al een aantal onvolkomenheden hersteld. U bent daarover toen per brief geïnformeerd¹. Met deze brief informeer ik u, mede namens de minister van Infrastructuur en Milieu, over de uitgevoerde analyse, het herstel, de consequenties en het vervolg.

Analyse

Na een (nieuwe) analyse eind 2012 van de registers spoor en rijkswegen door ProRail, Rijkswaterstaat en externe bureaus zijn verschillende soorten onvolkomenheden naar voren gekomen. Het betreft onder meer verbeterde gegevens op het gebied van aantallen wagons per trein, hoogtegegevens van de weg, snelheden in bochten, type asfalt en afmetingen of locaties van geluidschermen. De aanpassingen van het register op basis van deze gegevens hebben overigens niet altijd een directe doorwerking in geluidproductieplafonds.

¹ Tweede Kamer, vergaderjaar 2011–2012, 32 646, nr. 33 d.d. 26 juni 2012

Herstel

Onvolkomenheden in de registers kunnen mogelijk geleid hebben tot onjuiste (te hoge of te lage) vaststelling van geluidproductieplafonds. Daarom en om te voorkomen dat er onjuiste gegevens in de geluidregisters staan, dienen de registers hersteld te worden. Begin 2013 is gestart met het herstel van de registers. Vervolgens dient een besluitvormingsprocedure doorlopen te worden om de gegevens in de registers te wijzigen. De wijzigingen zullen in mei 2013 worden gepubliceerd.

**Ministerie van
Infrastructuur en Milieu**

Ons kenmerk
RWS-2013/7434

Consequenties en vervolg

Op een beperkt aantal lopende tracéprocedures (A7 Zuidelijke Ringweg Groningen, A7/A8 Purmerend – Coentunnel, A1 Apeldoorn Zuid – Beekbergen en de N35 Zwolle – Wythmen) werkt dit vertragend, maar mogelijk heeft dit geen extra effect vanwege de noodzakelijke aanpassing van mijlpalen door de bezuinigingen. Over de gevolgen van het herstel van het geluidregister voor de planning van projecten zal ik u voor de zomer informeren. Vanzelfsprekend zal ik er alles aan doen om de tijdsconsequenties zo beperkt mogelijk te houden.

De onvolkomenheden in het geluidregister spoor hebben voor zover nu bekend geen consequenties voor spoorwegprojecten en hebben ook geen invloed op de huidige dienstregeling.

Ook voor (ruimtelijke) projecten van derden kunnen er consequenties zijn. Na interne consultatie zijn mij geen projecten van derden bekend die mogelijk moeten wachten totdat het register hersteld is. Op de websites van beide registers wordt gewezen op de onvolkomenheden die de gegevens op dit moment nog kunnen bevatten. Voor vragen daarover en voor informatie over eventuele consequenties wordt de bezoeker verwezen naar de geluidloketten voor spoor of weg.

Hoogachtend,

DE STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN MILIEU,

Wilma J. Mansveld

Project Zuidelijk Ringweg Groningen (Aanpak Ring Zuid)

Onderwerp.

De bereikbaarheid van de stad Groningen en de regio neemt af. Het wordt steeds drukker op de zuidelijke ringweg, en er staan regelmatig files. Ook de kwaliteit van de leefomgeving staat onder druk. De weg vormt een barrière in de stad en is een bron van geluid-, lucht- en visuele hinder. Deze problematiek is de aanleiding geweest om onderzoeken te starten om het verkeer beter en veiliger door te laten rijden. De structurele oplossing die het rijk, de provincie en de gemeente in 2009 hebben afgesproken, bestaat uit het verbeteren van de bestaande zuidelijke ringweg, met het project 'Aanpak Ring Zuid'.

Op dit moment bevindt dit proces zich in de afrondende fase van planuitwerking. De eerste stap is genomen in november 2011, toen het eerste ontwerp is vastgesteld: het Voorlopig Ontwerp. De volgende stap was het beantwoorden van de vraag wat de effecten van het ontwerp zouden zijn op de doorstroming van het verkeer op de ring en de belasting van wegen in de buurten en wijken van Groningen. Deze berekeningen zijn de eerste helft van 2012 uitgevoerd. Op basis van de uitkomsten is het ontwerp op twee punten aangepast. Dit ontwerp is in juli 2012 gepresenteerd en vormt de basis voor de onderzoeken naar de milieueffecten van het project: de gevolgen voor onder meer de luchtkwaliteit en geluidsbelasting. Deze onderzoeken vinden op dit moment plaats. Naar verwachting volgt de publicatie van het definitief Ontwerp Tracébesluit (OTB)/Milieueffectrapport (MER) op 29 augustus 2013. Alle reacties en zienswijzen worden meegewogen in het uiteindelijke Tracébesluit. Publicatie van dit Tracébesluit verwachten wij in het voorjaar van 2014. Tegen dit Tracébesluit is beroep bij de Raad van State mogelijk.

Aanleiding.

Aanleiding voor het plaatsen van het project op de strategische agenda van de raad is de impact van het project op de bereikbaarheid en leefbaarheid van de stad en regio. De gezamenlijke overheden hebben zich zes doelen gesteld. De vernieuwde zuidelijke ringweg moet:

- zorgen voor een betere doorstroming op het hoofdwegennet;
- zorgen voor een betere doorstroming op het onderliggend wegennet;
- bijdragen aan betere bereikbaarheid van belangrijke bestemmingen in de stad;
- beter worden ingepast in de omgeving (ruimtelijke kwaliteit);
- de leefbaarheid rondom de ringweg vergroten;
- veiliger worden.

Voorstel behandelplan.

In het project werken Rijk, provincie en gemeente samen op basis van gelijkwaardigheid, met inachtneming van ieders bevoegd- en verantwoordelijkheden. De stuurgroep bereidt de besluitvorming voor de bevoegde gezagen voor.

Ten aanzien van afronding planuitwerkingsfase

Besluit	Bevoegd gezag
(ontwerp) Tracé Besluit/MER	Minister I&M
(ontwerp) Inrichtingsplannen onderliggend wegennet	College van B&W
Omgevingsvergunning Helperzoomtunnel	College van B&W

Beïnvloedingsmomenten raad:

	Publicatie	commissiebespreking
Collegebrief locatiekeuze Helperzoomtunnel	-	15 mei 2013
Collegebrief inspraakversie OTB/MER <i>Bijgevoegd: gezondheidseffectscreening</i>	29 augustus 2013	Begin oktober 2013
Collegebrief voorgenomen besluit Ontwerp Inrichtingsplannen deelgebieden;	29 augustus 2013	Begin oktober 2013
Collegebrief ontwerp-omgevingsvergunning Helperzoomtunnel	29 augustus 2013	Begin oktober 2013

Ten aanzien van definitieve besluitvorming over de planuitwerking zullen wij dit raadsbehandelplan actualiseren, na het OTB.

Daarbij volgt ook een doorkijk naar de realisatiefase: de voorbereiding van de marktbenadering en aanbesteding en bereikbaarheid tijdens de bouw.